

Judith Eckhardt:*

**Strukturen, Aufgaben und Perspektiven
des öffentlich-rechtlichen Rundfunks
im Kräftefeld der Politik**

1. Einleitung	1
2. Öffentlich-rechtlicher Rundfunk in gesellschaftlicher Verantwortung	5
2.1 Zusammenfassung der Rundfunkgeschichte	5
2.2 Besondere Wirkungsweise und Mißbrauchsanfälligkeit des Rundfunks	9
2.3 Rundfunkfreiheit und verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	10
2.4 Die bestehende Organisationsstruktur	12
2.5 Das öffentlich-rechtliche Programmangebot	15
2.5.1 Grundversorgung als vordringlicher Programmauftrag	16
2.5.2 Der Bezug der Grundversorgung zum demokratischen und zum Sozialstaatsprinzip	18
2.5.3 Private mit Grundversorgung beauftragen?	19
3. Absicherung und Begrenzung der wirtschaftlichen Aktivitäten öffentlich-rechtlicher Rundfunkanstalten	23
3.1 Finanzierungsquellen des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	23
3.1.1 Rundfunkgebühr	23
3.1.2 Werbung	26
3.1.3 Finanzausgleich	27
3.1.4 Sponsoring	28
3.2 Die Kommission zur Ermittlung des Finanzbedarfs der Rundfunkanstalten (KEF)	29
3.2.1 Kritikpunkte am gegenwärtigen Verfahren zur Festsetzung der Rundfunkgebühr	31
3.2.2 Objektivierung der Finanzbedarfsermittlung	32
3.3 Die Rundfunkgebühr - Preis der Rundfunkfreiheit?	33
3.4 Gebührenfinanzierung als Begrenzung der Programmautonomie	35

* Überarbeitete Version einer Diplomarbeit, die im SS 1997 an der Philosophischen Fakultät der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität zu Bonn, Institut für Politikwissenschaften, unter Betreuung von Prof. Dr. Manfred Funke erstellt wurde.



4. Die Bedeutung des europäischen Rechts für die Ausgestaltung der nationalen Rundfunkordnungen.....	39
4.1 Ziele und Konfliktpotentiale europäischer Medienpolitik.....	39
4.2 EU-Kompetenzen im Bereich des Rundfunkrechts	41
4.2.1 Rundfunk als Wirtschaftsgut.....	42
4.2.2 Rundfunk als Kulturgut.....	44
4.3 Die EG-Fernsehrichtlinie	46
4.3.1 Bund/Länderstreitverfahren zur EG-Fernsehrichtlinie	51
4.3.2 Die Jurisdiktionshoheit des Europäischen Gerichtshofs	52
4.4 Die Finanzierung des öffentlichen Rundfunks auf dem Prüfstand der EG-Beihilfebestimmungen des Art. 92 EGV	54
4.5 Die Konvergenztheorie der EG-Kommission.....	55
5. Perspektiven der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten im Hinblick auf die aktuellen Veränderungen der Rahmenbedingungen.....	59
5.1 Dualer Rundfunk und die Konsequenzen für den öffentlich-rechtlichen Rundfunk	59
5.2 Die Standortpolitik der Bundesländer.....	61
5.3 Privater Rundfunk.....	63
5.4 Die Konzentrationskontrolle der Privaten Rundfunkanstalten.....	65
5.5 Neue Programmformen im öffentlich-rechtlichen Rundfunk.....	67
5.6 Technologische Innovationen.....	69
5.7 Aktuelle und künftige Bedeutung des Rundfunkbegriffs.....	71
5.8 Vorschläge zur Strukturreform des öffentlich-rechtlichen Rundfunks ..	72
6. Ausblick	75
Anhang	77
Literaturverzeichnis.....	81



Darstellungsverzeichnis

Darstellung 1: Organisationsstruktur der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten in Deutschland.....	12
Darstellung 2: Beispiel eines Proporzsystems.....	14
Darstellung 3: Programmstrukturanalyse von ARD, ZDF, RTL, SAT 1 und Pro Sieben 1996 6.00 - 6.00 Uhr, Sendedauer in %	20
Darstellung 4: Entwicklung der Rundfunkgebühren.....	25
Darstellung 5: Werbeumsätze von ARD und ZDF 1985-1995.....	26
Darstellung 6: Einflußfaktoren der Konvergenz.....	56
Darstellung 7: Einführung digitaler Programmformen.....	70